



Uchwała Nr S.O.XVI.4290.12.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 11 grudnia 2025 roku

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Powiatu Tatrzańskiego**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Elżbieta Janik
Członkowie: Marta Olech
Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tatrzańskiego

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tatrzańskiego na lata 2026 – 2038.

UZASADNIENIE

W dniu 18 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Zarząd Powiatu Tatrzańskiego, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tatrzańskiego na lata 2026 – 2038.

W wyniku analizy dokumentu przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tatrzańskiego został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2026 do roku 2038. Przyjęte w nim wartości dla 2026 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim łącznych kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na rozbieżności pomiędzy kwotami poszczególnych przychodów przedstawionymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tatrzańskiego, a tymi zaplanowanymi w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tatrzańskiego na 2026 rok, a mianowicie:

- przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, wykazano w załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie 4.2 w kwocie 18.792.108,00 zł, natomiast w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej w kwocie 18.692.108,00 zł,
- przychody z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych wykazano w załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie 4.4 w kwocie 1.000.000,00 zł, natomiast w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej w kwocie 1.100.000,00 zł,
- przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, wykazano w załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie 4.2.1 na pokrycie deficytu w kwocie 18.792.108,00 zł, natomiast w § 1 ust. 3 projektu uchwały budżetowej ustalono w kwocie 18.692.108,00 zł,
- przychody z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych wykazano w załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie 4.4.1 na pokrycie deficytu w kwocie 900.000,00 zł, natomiast w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej w kwocie 1.000.000,00 zł.

Skład Orzekający zaznacza również, że na dzień wydania niniejszej opinii nie można ostatecznie ustalić wysokości zaplanowanych przychodów z tytułu spłaty pożyczek udzielonych ze środków publicznych w latach wcześniejszych.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tatrzańskiego zapewniono przestrzeganie przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Opiniowany projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2038. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w latach 2027-2028. Zadłużenie Powiatu Tatrzańskiego na koniec 2026 roku wynosi 0,00 zł. Jak wynika z załącznika Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej, spłata zadłużenia Powiatu Tatrzańskiego, planowanego do zaciągnięcia w 2027 r. w kwocie 15.500.000,00 zł i w 2028 r. w kwocie 13.000.000,00 zł, przewidziana została do 2038 roku. Najwyższy poziom zadłużenia Powiatu Tatrzańskiego wystąpi w 2028 roku i stanowić będzie 19,96% planowanych dochodów

ogółem w tym roku. Koszty obsługi długu w całym okresie objętym prognozą zaplanowano na poziomie 7.698.800,00 zł.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Powiat prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2026, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (różnica między danymi z kol. 8.3.1, a kol. 8.1 Załącznika Nr 1) w latach 2032-2037 kształtuje się na stosunkowo niższym poziomie (od 1,21% do 1,73%) i to przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków budżetu Powiatu w tych latach. W związku z powyższym, w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do naruszenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zaznacza, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od 2029 roku nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Powiatu Tatrzańskiego.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Elżbieta Janik

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/